



# **I REUNIÃO DO GRUPO DE ALTOS FUNCIONÁRIOS DOS MINISTÉRIOS DAS FINANÇAS DOS PAÍSES DA CPLP**

**Lisboa, 26 de Janeiro de 2009**

## **RELATÓRIO**

A I Reunião de Altos Funcionários dos Ministérios das Finanças da CPLP realizou-se em Lisboa, no dia 26 de Janeiro de 2009, tendo por objectivo proceder à preparação do I Encontro de Ministros das Finanças da CPLP, bem como dar a conhecer as acções previstas no Programa da Presidência Portuguesa da CPLP, no âmbito das finanças, para o ano de 2009.

Estiveram presentes nesta I Reunião delegações de todos os países da CPLP, bem como representantes do GPEARI, MNE e do Secretariado Executivo da CPLP (**Anexo I**).

### **SESSÃO DE ABERTURA**

A Sessão de Abertura iniciou-se com uma intervenção de boas-vindas por parte do Director-Geral do GPEARI, Nuno de Sousa Pereira, que salientou o importante significado dos Ministros das Finanças se reunirem como contributo para a afirmação e consolidação da CPLP no seu conjunto. Referiu que, mais do que nunca, as questões no domínio económico e financeiro ganham relevo na cena internacional, pelo que este seria o momento ideal para se iniciar uma colaboração com carácter regular e permanente. A este propósito lembrou a conjuntura actual fortemente marcada pela crise financeira e seus impactos na economia real, lembrando que este seria um tema central na reunião dos Ministros das Finanças e que seria importante conhecer quais as principais dificuldades que cada país enfrenta e que medidas estão a tomar para a ultrapassar. Lembrou também que a generalidade dos Governos estão envolvidos em processos de reformas em finanças públicas, sendo esta uma área em que, apesar das realidades serem distintas, a troca de experiências e a partilha de melhores práticas poderá ser útil. Neste sentido, salientou os Programas de Cooperação e Assistência Técnica em Finanças Públicas (PICATFin) que Portugal tem assinado com Angola, Cabo Verde, Guiné-Bissau, São Tomé e Príncipe e, brevemente, com Moçambique, manifestando a disponibilidade para que esta colaboração bilateral pudesse ser discutida no contexto da CPLP, tendo em vista uma maior eficiência na implementação destes programas.

Seguidamente, tomou a palavra o Director Geral da CPLP, Hélder Lopes, que agradeceu o convite para participar na reunião, saudou as delegações presentes e felicitou a iniciativa. Lembrou o papel do Secretariado Executivo da CPLP, enquanto órgão facilitador no seio da Comunidade e instância de implementação das decisões dos Estados Membros. Transmitiu a experiência das Reuniões Sectoriais em outras áreas tais como no sector da saúde, da cooperação militar, da educação e cultura. Referiu que no seio da CPLP, existem orientações específicas para a realização das Reuniões Sectoriais, existindo uma Resolução sobre as reuniões sectoriais quanto à forma da sua organização e do seu seguimento. Destacou que a resolução recomenda uma articulação o mais perfeita possível entre as Reuniões Sectoriais e o Secretariado para que este possa fazer a ligação

com outros sectores onde a Comunidade desenvolve cooperação e assim terem condições para reportar à reunião dos Ministros dos Negócios Estrangeiros os desenvolvimentos que anualmente se estão a verificar. Seguidamente, o Senhor Director Geral deu nota de algumas orientações em matéria de Finanças Públicas e Economia definidas em anteriores Cimeiras de Chefes de Estado:

- Na Cimeira de Maputo (Julho de 2000), os Chefes de Estado assumiram o compromisso de desenvolver mecanismos de cooperação no sector da economia e finanças para garantir o desenvolvimento sustentado; promover o equilíbrio macroeconómico e a estabilidade financeira, a transparência e a concorrência; apoiar o alívio da dívida externa dos países mais pobres; ampliar o comércio e o investimento; aperfeiçoar a capacidade técnica da administração pública, investindo na formação e na qualidade dos serviços; aprofundar a concertação político-diplomática nos domínios da cooperação para o desenvolvimento e comércio internacional

- Na Cimeira de Lisboa, os Chefes de Estado, recomendaram aos Ministros da Cultura e às autoridades nacionais competentes da área das alfândegas, a negociação até à próxima Cimeira, a ocorrer em Luanda, em 2010, de um acordo intracomunitário que garanta a livre circulação dos bens culturais, tendo em conta as experiências regionais de circulação de bens culturais, nomeadamente de Portugal no seio da UE e do Brasil no quadro do MERCOSUL. Os Ministros da Cultura, na reunião extraordinária com os Ministros da Educação de 14 e 15 Novembro, decidiram recomendar aos Ministros das Finanças a análise da concessão de um regime de importação temporária, com vista à facilitação da circulação de bens culturais produzidos por cidadãos dos Estados Membros, no espaço da CPLP.

Seguidamente tomou a palavra Pedro Pessoa e Costa, Coordenador dos Assuntos da CPLP do Ministério dos Negócios Estrangeiros, que felicitou a iniciativa dos Ministérios das Finanças e lembrou o tema escolhido no âmbito da Presidência Portuguesa: “Promoção e Difusão da Língua Portuguesa”. Saliu a importância desta tarefa e a responsabilidade de todos trabalharem para a sua realização, deixando o repto de, sempre que possível, os países membros da comunidade utilizarem a língua portuguesa nas intervenções em organizações internacionais. Finalmente fez referência à recomendação dos Ministros da Cultura e Educação, no sentido de ser criado um selo cultural CPLP que permita a importação de bens culturais dos diferentes países da comunidade.

## **1ª SESSÃO: PREPARAÇÃO DO I ENCONTRO DE MINISTROS DAS FINANÇAS DA CPLP**

Neste ponto o Director-Geral do GPEARI informou sobre o grande interesse e atenção que o Senhor Ministro de Estado e das Finanças de Portugal dedica a esta reunião ministerial e deu conta do privilégio que o mesmo sente de a patrocinar e contribuir para que tenha todo o sucesso possível. Propôs depois que, por razões metodológicas, os participantes analisassem em primeiro lugar os aspectos organizativos da Reunião Ministerial e só depois as matérias de substância. Relativamente aos aspectos organizativos, apresentou as propostas contidas na Ficha de Apoio à reunião, previamente distribuída pelas diferentes capitais, tendo-se registado depois intervenções por parte de todos as delegações presentes. Em resultado dessa troca de opiniões, foi possível estabelecer consensos em torno de um conjunto de tópicos relacionados quer com a preparação da Reunião de Ministros de 2009 quer com a elaboração do primeiro Projecto de Regulamento, a saber:

- a) Designação do evento: dada a disparidade de terminologia utilizada, decidiu-se adotar a designação “Reuniões Ministeriais”, consagrada nos estatutos, pelo que se concordou que a reunião de Junho deveria ter a designação “I Reunião de Ministros das Finanças da CPLP”.
- b) Data: A maioria das delegações concordou com a proposta portuguesa da “I Reunião de Ministros das Finanças da CPLP” ter lugar na primeira quinzena de Junho de 2009. No entanto, algumas delegações (CV e TL) manifestaram preferência pela antecipação para Maio ou então ocorrer logo na primeira semana de Junho.
- c) Periodicidade: registou-se um amplo consenso para a periodicidade bianual, sem prejuízo de ocorrerem reuniões extraordinárias sempre que as circunstâncias o aconselhem. Verificou-se igualmente total concordância no sentido dos Ministros das Finanças encontrarem um mecanismo de concertação no quadro das reuniões anuais do Banco Mundial e do FMI.
- d) Presidência: sendo bianuais, houve plena concordância de que a Presidência da Reunião Ministerial seria assumida pelo Ministro das Finanças do país que detivesse a Presidência da Comunidade.
- e) Local: pelas razões atrás referidas, concordou-se que a selecção do local competiria ao país que na altura detiver a Presidência.
- f) Órgãos: os participantes consideraram ser prematura a constituição de um Secretariado Permanente, sugerindo que numa 1ª fase, o Secretariado seja assegurado pelo país que detém a Presidência da CPLP, com o contributo ou coordenação de outros países para temas específicos a discutir. Foi também acordado que seja utilizado o Secretariado Executivo da CPLP e que seja designado um ponto focal por país. Foi consensual a constituição formal do “*Grupo de Altos Funcionários dos Ministérios das Finanças da CPLP*”.
- g) Organização/logística: concordância entre as delegações de que será da responsabilidade do país que, detendo a Presidência, promover a Reunião. A questão do financiamento foi levantada por vários representantes, sem que o debate tenha permitido consolidar qualquer proposta. A parte portuguesa irá igualmente estabelecer contactos com o Secretariado Executivo tendo em vista conhecer as práticas utilizadas noutras áreas.
- h) Formato: registou-se concordância em torno de um dia de reunião, com um número variável de sessões, sendo que as sessões de abertura e de encerramento poderão ser abertas aos meios de comunicação social.
- i) Participantes: para além dos países CPLP, foi sugerido que se avaliasse a possibilidade dos países observadores (Ilha Maurícias, Guiné Equatorial e Senegal) também poderem participar.

Relativamente aos aspectos de substância da “I Reunião de Ministros das Finanças da CPLP”, as delegações presentes concordaram na vontade de o debate se concentrar em três domínios temáticos:

- i. “*A Crise financeira e os seus efeitos reais na economia dos países, em particular da CPLP*”, tendo Portugal ficado com a responsabilidade de redigir a primeira versão do documento de apoio e assegurar a sua circulação pelas capitais.

- ii. *“Arquitectura financeira internacional, posicionamentos dos países da CPLP”*, sendo que o Brasil irá redigir a primeira versão do documento de apoio, procedendo à sua circulação pelas capitais.
- iii. *“Impactos macroeconómicos das alterações climáticas”*. Este tema será tratado durante o almoço e o documento de apoio será redigido por Portugal, em conjunto com o Secretariado Executivo da CPLP.

Aquando da apresentação do tema sobre *“A Crise financeira e os seus efeitos reais na economia dos países”*, o Director-Geral do GPEARI, efectuou uma apresentação sobre os efeitos da crise financeira nos países CPLP, tendo feito uma análise dos principais riscos que se colocam às diferentes economias.

De seguida, o Secretário Adjunto dos Assuntos Internacionais, Álvaro Luiz Vereda Oliveira, em representação do Ministério da Fazenda do Brasil, fez uma apresentação sobre as *“Perspectivas para a Economia Brasileira em 2009”*, referindo as principais medidas que o Governo brasileiro está a adoptar para fazer face à crise financeira mundial.

## **2ª SESSÃO: APRESENTAÇÃO DAS ACÇÕES DO PROGRAMA DA PRESIDÊNCIA PORTUGUESA DA CPLP**

Durante esta sessão foram efectuadas 4 apresentações relativas a iniciativas previstas no Programa do MFAP para a Presidência da CPLP.

A primeira foi apresentada pelo Director Geral dos Impostos, José António de Azevedo Pereira, a qual versou sobre a missão da DGCI, os seus objectivos estratégicos, experiência internacional e a proposta de realização da *“I Conferência dos Directores Gerais dos Impostos da CPLP”*, a ocorrer indicativamente no final de Maio ou início de Junho. Esta I Conferência deverá incidir sobre o papel e a experiência adquirida por Portugal e outros países, nomeadamente Cabo Verde e Moçambique, no modelo de tributação geral da despesa, em particular o IVA.

Seguidamente o Inspector-Geral de Finanças, José Maria Leite Martins, informou os presentes sobre as Conclusões da *“I Conferência Anual de Inspectores Gerais de Estado e de Finanças da CPLP”* e o trabalho a desenvolver até à realização da II Conferência que decorrerá no Brasil, em Dezembro de 2009.

A terceira intervenção esteve a cargo de Paula Angleu, em representação do Director-Geral das Alfândegas e dos Impostos Especiais sobre o Consumo de Portugal, que começou por fazer uma resenha histórica da cooperação bilateral na área da alfândegas, iniciada em 1977, a qual passou também a assumir um carácter multilateral CPLP, em 1983. Até ao momento, a cooperação no âmbito da CPLP é extremamente relevante e duradoura, tendo-se materializado na constituição de diversos Grupos de Trabalho e na realização de 23 conferências. A *“XXIV Conferência dos Directores gerais das Alfândegas da CPLP”* deverá ocorrer em Outubro, na Guiné-Bissau.

A última apresentação foi efectuada pelo Presidente do Conselho de Administração da GeRAP, Empresa de Gestão Partilhada de Recursos da Administração Pública, José António Cordeiro Gomes, que fez uma breve apresentação da experiência portuguesa nesta área, tendo proposto no âmbito da Presidência Portuguesa da CPLP a realização de um Seminário sobre *“Implementação de*

Serviços Partilhados nas Administrações Públicas" com os seguintes conteúdos: Estratégia e organização dos serviços partilhados; Gestão e operação dos serviços partilhados; Desenvolvimento e implementação dos serviços partilhados e realização de Workshops temáticos e demonstrações. Foi pedido aos participantes que até ao final do mês de Fevereiro indicassem o nível de representação no Seminário sobre "Implementação de Serviços Partilhados nas Administrações Públicas", sugestões de temas para os *Workshops*, bem como se pretendem participar no Seminário como oradores.

## **ENCERRAMENTO**

Na sessão de Encerramento, o Director-Geral do GPEARI agradeceu a participação e os excelentes contributos de todas as delegações. De forma a facilitar os trabalhos futuros, ficou acordado que Portugal irá redigir uma primeira versão do projecto de *Regimento* que, após circular pelos Estados-membros para parecer e contributos e consulta ao Secretariado Executivo da CPLP, poderá ser assinado na I Reunião de Ministros de Finanças da CPLP.

Lisboa, 29 de Janeiro de 2009

# ANEXO I

## LISTA DE PARTICIPANTES

### Portugal - MFAP

Nuno de Sousa Pereira	Director-Geral do GPEARI (Gabinete de Planeamento, Estratégia, Avaliação e Relações Internacionais)
José Moreno	Sub Director-Geral do GPEARI
José António de Azevedo Pereira	Director-Geral dos Impostos
José Maria Leite Martins	Inspector-Geral das Finanças
Acácio Carvalho Costa	Inspector de Finanças – Director
José António Cordeiro Gomes	Presidente do Conselho de Administração da GeRAP (Empresa de Gestão Partilhada de Recursos da Administração Pública)
Paula Angleu	Representante da DGAIEC - Direcção-Geral das Alfândegas e dos Impostos Especiais sobre o Consumo de Portugal
Beatriz Teixeira	Directora de Serviços do GPEARI – Direcção de Serviço de cooperação e Instituições
Luís Saramago	Conselheiro da Ministra das Finanças de São Tomé e Príncipe e Gestor do PICATFin de STP
Mário Senra	Gestor do PICATFin da Guiné-Bissau
Dulce Almeida	Gestora do PICATFin de Angola
Ana Catarina Barreto	Técnica Superior da Divisão de Relações Bilaterais do GPEARI
Carlos Figueiredo	Técnico Superior da Divisão de Relações Bilaterais do GPEARI
Helena Maria Vantache	Técnica Superior da Divisão de Relações Bilaterais do GPEARI
Maria de Lurdes Caiado	Técnica Superior da Divisão de Relações Multilaterais do GPEARI
Márcia Pinheiro	Técnica Superior da Divisão de Relações Bilaterais do GPEARI

### Portugal - MNE

Pedro Pessoa e Costa	Coordenador Assuntos CPLP – DGPE/CPLP
----------------------	---------------------------------------

### Portugal - CPLP

Hélder Jorge Vaz Gomes Lopes	Director-Geral da CPLP
Maria Bentes	Assessora Financeira
Ana Maria Neto	Chefe de Gabinete do Secretariado Executivo da CPLP

### Angola

Joana Mateus António	Assessora Principal do Gabinete de Estudos e Relações Económicas Internacionais
----------------------	---

### Brasil

Álvaro Luiz Vereda Oliveira	Secretário Adjunto de Assuntos Internacionais do Ministério da Fazenda
-----------------------------	--

### Cabo Verde

Sandro de Brito	Coordenador do Gabinete de Estudos e Estratégia
Luis Freire	Assessor Financeiro da Embaixada de Cabo Verde em Portugal

### Guiné-Bissau

Jeremias Pereira	Director Geral da Conjuntura e Previsão
Romão Lopes Varela Junior	Director Geral do Orçamento e Controle Financeiro

### Moçambique

Martins Mariano Kumanga	1º Secretário da Embaixada da República de Moçambique
-------------------------	---

### São Tomé e Príncipe

Aires Bruzaca de Menezes	Representante do Ministério do Plano e Finanças de S. Tomé e Príncipe
--------------------------	---

## Timor-Leste

Antonito Araújo	Representante de Timor-Leste
Hermengarda Borges	Representante de Timor-Leste
Vitorio Cardoso	Assessor de Imprensa